

Статья 84. Полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений

1. К полномочиям органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, относятся: 1) владение, пользование, распоряжение такими лесными участками; 2) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды; 3) установление ставок платы за единицу объема древесины; 4) разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, а также проведение муниципальной экспертизы проектов освоения лесов; 5) осуществление муниципального лесного контроля в отношении таких лесных участков; 6) организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах; 7) учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности; (Пункт дополнительно включен с 1 января 2015 года Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 415-ФЗ) 8) представление информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней. (Пункт дополнительно включен с 1 января 2015 года Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 415-ФЗ) 1.1. Органы местного самоуправления осуществляют разработку и утверждение лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков, расположенных на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса. 2. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Комментарий к статье 84 ЛК РФ 1. Нормы ст. 84 ЛК РФ определяют в системе полномочий в сфере лесных отношений расширенный перечень 8 полномочий органов местного самоуправления в сфере лесных отношений, к которым относятся: - исчерпывающий перечень 6 полномочий органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности (в части владения, пользования, распоряжения такими лесными участками; установления ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды; установления ставок платы за единицу объема древесины; и пр.); - полномочие органов местного самоуправления осуществлять разработку и утверждение лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков, расположенных на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса; - порядок наделения органов местного самоуправления дополнительными отдельными государственными полномочиями в сфере использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов согласно законодательству РФ.

Статья 98. Муниципальный лесной контроль

На территории муниципального образования органами местного самоуправления осуществляется муниципальный лесной контроль в соответствии со статьей 84 настоящего Кодекса и с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Комментарий к статье 98 ЛК РФ Комментируемая статья носит исключительно бланкетный характер и касается вопросов осуществления муниципального лесного контроля, осуществляемого органами местного самоуправления в пределах полномочий, установленных ст. 84 ЛК РФ (см. комментарий к данной статье). Вопросы его осуществления аналогично федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) урегулированы ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", согласно которому такой контроль осуществляется, в частности, путем проведения плановых и внеплановых

проверок. Необходимо отметить, что на практике в этой связи возникают споры о праве органов местного самоуправления осуществлять такой контроль. Так, Администрация г.Южно-Сахалинска обратилась в Арбитражный суд Сахалинской области с иском к обществу с ограниченной ответственностью "Международный бизнес-центр "Лада" о взыскании 172400 руб. в счет возмещения вреда, причиненного окружающей среде самовольной вырубкой деревьев в количестве 4 штук. Решением от 26.05.2009 иск удовлетворен в полном объеме. Постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 31.07.2009 решение отменено, в удовлетворении иска отказано. В кассационной жалобе в Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа Администрация г.Южно-Сахалинска просит постановление апелляционного суда отменить и оставить в силе решение суда первой инстанции. Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа посчитал вывод апелляционного суда не основанным на нормах действующего гражданского законодательства и определил, что согласно статье 98 ЛК РФ на территории муниципального образования лесной контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (муниципальный лесной контроль и надзор) осуществляются органами местного самоуправления. Исходя из этого, Администрация г.Южно-Сахалинска имеет право проводить обследование зеленых насаждений на территории городского округа, а при наличии нарушений требовать возмещения причиненного вреда окружающей среде, производя калькуляцию ущерба на основе нормативно правовых актов местного самоуправления (см. подробнее постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 9 ноября 2009 года N Ф03-5793/2009 по делу N А59-475/2009).

[Федеральный закон от 22.07.2008 N 143-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации"](#)

Статья 1. Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст. 5278; 2008, N 20, ст. 2251) следующие изменения:

1) статью 9 после слов "гражданским законодательством" дополнить словами ", законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях";

2) статью 11 дополнить частью 8 следующего содержания:

"8. Лица, которым предоставлены лесные участки, не вправе препятствовать доступу граждан на эти лесные участки, а также осуществлению заготовки и сбору находящихся на них пищевых и недревесных лесных ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. Предоставленные гражданам и юридическим лицам лесные участки могут быть огорожены только в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.";

3) в части 2 статьи 19 слова "путем проведения торгов в порядке, установленном" заменить словами "в соответствии с";

4) статью 20 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Порядок реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 настоящего Кодекса, устанавливается Правительством Российской Федерации.";

5) часть 5 статьи 21 после слов "настоящей статьи" дополнить словами "(в том числе в целях проведения аварийно-спасательных работ)";

6) часть 2 статьи 32 после слова "ели" дополнить словами "или деревья других хвойных пород";

7) часть 1 статьи 33 после слов "недревесных лесных ресурсов" дополнить словами ", за исключением елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников,";

8) статью 43 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

"3.1. В целях обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр и разработкой месторождений полезных ископаемых, в том числе в охранных зонах указанных объектов, осуществляется использование лесов для вырубki деревьев, кустарников и лиан без предоставления лесных участков.";

9) статью 45 дополнить частями 2.1 и 2.2 следующего содержания:

"2.1. Лесные участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены линии электропередачи, линии связи, дороги, трубопроводы и другие линейные объекты, предоставляются на правах, предусмотренных статьей 9 настоящего Кодекса, гражданам и юридическим лицам, имеющим в собственности, безвозмездном пользовании, аренде, хозяйственном ведении или оперативном управлении указанные линейные объекты.

2.2. В целях обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, в том числе в охранных зонах указанных линейных объектов, осуществляется использование лесов для вырубki деревьев, кустарников и лиан без предоставления лесных участков.";

10) в статье 72:

а) в части 1 слова "для использования в целях" заменить словами "для одной или нескольких целей";

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от десяти до сорока девяти лет, за исключением случаев, предусмотренных статьями 43 - 46, пунктом 3 части 3 статьи 74 настоящего Кодекса. Указанный договор заключается в случаях, предусмотренных статьями 43, 45, пунктом 3 части 3 статьи 74 настоящего Кодекса, на срок до сорока девяти лет, а в случаях, предусмотренных статьями 44, 46 настоящего Кодекса, на срок от одного года до сорока девяти лет.";

11) часть 3 статьи 74 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3) заготовки древесины на лесных участках, предоставленных юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям для использования лесов в соответствии со статьями 43 - 46 настоящего Кодекса.";

12) часть 1 статьи 78 дополнить словами "(начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины)";

13) в статье 79:

а) в части 4:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) о месте, датах начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона. Срок подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка должен составлять не менее чем четырнадцать дней или заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений - не менее чем пять дней";

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) о начальной цене предмета аукциона (начальном размере арендной платы или начальной цене заготавливаемой древесины), определяемой в соответствии со статьями 73 и 76 настоящего Кодекса, но не ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений";

б) пункты 3 и 5 части 6 дополнить словами "(начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины)";

14) в статье 80:

а) часть 1 после слов "начальной цены предмета аукциона" дополнить словами "(начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины)";

б) пункт 2 части 7 после слов "начальной цены предмета аукциона" дополнить словами "(начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины)";

в) часть 8 дополнить словами "(начальному размеру арендной платы или начальной цене заготавливаемой древесины)";

15) часть 2 статьи 95 признать утратившей силу;

16) в статье 96:

а) абзац первый части 3 после слов "государственные лесные инспектора" дополнить словом ", лесничие";

б) часть 4 после слов "Государственному лесному инспектору" дополнить словом ", лесничему", слова "служебное удостоверение" заменить словами "служебные удостоверения";

17) в статье 102:

а) пункт 4 части 2 дополнить подпунктами "з" и "и" следующего содержания:

"з) запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов;

и) нерестоохранные полосы лесов.";

б) в части 4 слова "в защитных лесах и эксплуатационных лесах" заменить словами "в защитных лесах, эксплуатационных лесах и резервных лесах";

18) в статье 105:

а) часть 2 дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей";

б) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

"2.1. В зеленых зонах выборочные рубки лесных насаждений допускаются в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.";

в) дополнить частью 3.1 следующего содержания:

"3.1. В целях охраны лесопарков допускается возведение ограждений на их территориях.";

19) часть 3 статьи 109 изложить в следующей редакции:

"3. Допускается использование резервных лесов без проведения рубок лесных насаждений. Проведение рубок лесных насаждений в резервных лесах допускается после их отнесения к эксплуатационным лесам или защитным лесам, за исключением случаев проведения рубок лесных насаждений в резервных лесах при выполнении работ по геологическому изучению недр и заготовке гражданами древесины для собственных нужд."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 4 декабря 2006 года N 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст. 5279; 2007, N 31, ст. 4014; 2008, N 20, ст. 2251) следующие изменения:

1) в статье 9:

а) слово "Земли" заменить словами "1. Земли";

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. На землях лесного фонда запрещаются размещение садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, предоставление лесных

участков гражданам для ведения дачного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства.";

2) дополнить статьей 10.1 следующего содержания:

"Статья 10.1

Лесной участок, в том числе расположенный в резервных лесах, может быть предоставлен в аренду для выполнения изыскательских работ без проведения аукциона на срок не более чем один год в соответствии с Лесным [кодексом](#) Российской Федерации и Земельным [кодексом](#) Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации."